



IDICSO

Instituto de Investigación en Ciencias Sociales
Universidad del Salvador

**ÁREA DE RELACIONES INTERNACIONALES
DE AMÉRICA LATINA**

© IDICSO.

2008

MEDIOS Y BIOCOMBUSTIBLES: el Suplemento Rural de Clarín

Autor: Lic. Cristian Lorenzo

<http://www.salvador.edu.ar/csoc/idicso/energia/energia.htm>

Hipólito Yrigoyen 2441 – C1089AAU Ciudad de Buenos Aires – República Argentina

MEDIOS Y BIOCOMBUSTIBLES: el Suplemento Rural de Clarín

Lic. Cristian Lorenzo
Becario CONICET - IDICSO

Ponencia presentada en el IX Seminario Argentino-Chileno. III Seminario Cono Sur de Estudios Sociales, Humanidades y Relaciones Internacionales: "El Cono Sur frente al Bicentenario", Universidad Nacional de Cuyo, Mendoza, 17 de octubre de 2008.

Nota introductoria

Este trabajo supone una trayectoria previa de constataciones, de dudas y de preguntas¹. En dicho recorrido consideramos a las intencionalidades en juego durante la formulación, tratamiento y sanción de la ley de biocombustibles en Argentina, como parte de un proceso histórico. Una de las constataciones que hicimos fue que la Asociación Argentina de Biocombustibles e Hidrógeno (AABH) tuvo un rol destacado durante estas instancias parlamentarias. Dicha entidad confrontó con los intereses del Gobierno en el Congreso, porque diferían *principalmente* en el componente fiscal e impositivo del proyecto de ley presentado por el (ex) Senador Falcó². Si bien, el proyecto que prevaleció fue el del Gobierno, acordaban que era necesario un marco regulatorio para la producción de biocombustibles en Argentina³.

Habiendo detectado esta dinámica, consideramos sugerente continuar indagando sobre uno de los proyectos referidos: el de la AABH. Éste organización contaba con acceso privilegiado a los medios, dado que su Presidente era al mismo tiempo, Jefe del Suplemento Rural de Clarín: el Ing. Héctor Huergo. Es así como consideré a la comunicación que realizaban desde este medio como un fenómeno político. Según esto, no me interesa comprender solamente el acontecimiento en sí, sino también la intencionalidad que ésta expresa⁴ y las percepciones que se tiene sobre cada uno de

¹ LORENZO, Cristian, *Tesis de Maestría FLACSO/Ciencia Política, referida a percepciones e intencionalidades en juego en la formulación, tratamiento y sanción de la ley de biocombustibles en Argentina*, sin publicar, 2008.

² El proyecto del (ex) Senador Luis Falcó (UCR-Río Negro) se llamó: "Régimen promocional para la investigación, desarrollo, generación y uso de biocombustibles y derivados oleoquímicos", y fue presentado el 24 de junio de 2004.

³ Entiendo por "proyectos" a los propósitos que guían el comportamiento humano, que condicionan y son condicionados al mismo tiempo en un determinado presente histórico. Para más información sobre la cuestión: PEREZ AMUCHASTEGUI, A. J. *Introducción a la historia. Presupuestos epistemológicos y metodológicos*, Buenos Aires, Editorial Glauco, 1971.

⁴ COLLINGWOOD, R. *Idea de la historia*, Fondo de Cultura Económica, México, 1968, pp. 208-10

ellos. De acuerdo a esto, la pregunta que atraviesa este trabajo es la siguiente: ¿cómo percibió el Suplemento Rural de Clarín la dinámica pugna-consenso entre el proyecto-Gobierno y el proyecto-AABH?

A tales efectos, efectuamos un relevamiento de artículos de prensa de este diario desde la sanción de la ley de biocombustibles – 15 de mayo de 2006 – hasta la actualidad, distinguiendo los hechos de las percepciones. Los criterios de selección que utilizamos fueron los siguientes: I) participación en eventos vinculados a biocombustibles en el país y en el exterior; II) consideraciones referentes a la política de biocombustibles del Estado argentino.

1. Situando la comunicación

Comprender la percepción del Suplemento Rural de Clarín sobre estos 2 proyectos que estuvieron confrontados en algunos aspectos específicos, requiere contextualizarlos en una política de comunicación de este medio en materia de biocombustibles y vincularlo en forma más amplia, con la dinámica que fue adquiriendo el desenvolvimiento de los acontecimientos en la materia en Argentina y en el mundo.

1.1 ¿Qué comunicaban?

En este suplemento hay una política de comunicación definida; consiste en plantear que es inevitable la llegada de los biocombustibles como tendencia mundial y que Argentina, dadas sus dotación abundante de recursos naturales, puede jugar un rol internacional destacado como proveedor de este tipo de energía. Esto traería como consecuencia beneficios ambientales, sociales, energéticos y económicos para el país.

La concepción de este medio de comunicación sobre los biocombustibles se enmarca en una dinámica nacional e internacional que la contextualiza y que al mismo tiempo, va configurando un proceso histórico abierto. A continuación intentaremos delinear a "grosso modo", los aspectos fundamentales para comprender qué pasaba en materia de biocombustibles tanto en Argentina como a nivel internacional durante el período de tiempo de nuestro interés.

1.2 ¿Qué pasaba en Argentina?

La reglamentación de la ley 26.093 (13 de febrero de 2007) a través del decreto 109/2007, al estipular un corte del 5%, significó el comienzo de un proceso de inversiones en plantas de biocombustibles de grandes capitales con diversas

procedencias sectoriales⁵. Aquellas autorizadas por la Secretaría de Energía para la producción con destino al mercado interno fueron hasta junio de 2008: Vicentín, Energía Sanluisense Refinería S.A., Soy Energy, Renova Vicentín, Ecofuel (A.G.D. – Bunge), Biodiesel S.A., UNITEC Bio y Advanced Organic Materials⁶.

Además, existieron diversas gestiones del Estado argentino para captar mercados internacionales a través de la participación en destacados eventos nacionales e internacionales, como fueron los casos del Foro Global de Bioenergía, el Primer Congreso Americano de Biocombustibles

- ambos realizados en Argentina- y el de la Conferencia Global sobre Biocombustibles de Origen en Agrícola en Estados Unidos⁷. Asimismo, para comprender el perfil de la política en materia de biocombustibles es un hecho significativo que un día después de la firma del referido decreto, Julio De Vido (Ministro de Planificación Federal, Inversión y Servicios Públicos) se haya reunido en Buenos Aires con Nicholas Burns (Asuntos Políticos Exteriores del Departamento de Estado) y Thomas Shannon (Secretario del Departamento de Asuntos Hemisféricos)⁸.

1.3 ¿Qué pasaba en el continente?

Acotándome a lo biocombustibles específicamente, convivieron en la región distintos proyectos en pugna, en los que por un lado, estaban aquellos que mantuvieron políticas de promoción de biocombustibles y por otro, los críticos a estas iniciativas. Por un lado, podríamos considerar a aquellos que lo impulsan: 1) **desde distintos estados**: los principales promotores fueron Estados Unidos y Brasil. Aquí podríamos incluir entre otros: a) al MERCOSUR que dio sus primeros pasos en diciembre del 2006, conformando un grupo Ad-Hoc sobre biocombustibles, y que tuvo I Reunión del

⁵ <http://www.infoleg.gov.ar>

⁶ SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA, PESCA y ALIMENTOS (SAGyPA), "Programa Nacional de Biocombustibles: Plantas Habilitadas", Junio 2008.

⁷ En un trabajo anterior realicé una descripción sobre la pertenencia institucional de los participantes del Foro Global de Bioenergía y el Primer Congreso Americano de Biocombustibles. Los representantes del Estado con más alta jerarquía que participaron fueron Julio de Vido (Ministro de Planificación), Daniel Scioli (Vice-Presidente de la Nación). Para mayor información ver LORENZO, Cristian "Elementos para evaluar el margen de maniobra del Estado argentino en la toma de decisiones. El caso del biodiesel a la luz del contexto nacional, regional, hemisférico e internacional", VIII Congreso Nacional de Ciencia Política, Universidad del Salvador, 6 de noviembre de 2007. En lo que respecta al evento realizado en Estados Unidos, como representante del Estado participó Miguel Almada, responsable del Programa Nacional de Biocombustibles de la Secretaría de Agricultura (SAGyPA). Para mayor información: CLARIN, "Congreso en EEUU: la presencia de la cadena sojera", 06 de octubre de 2007.

⁸ CLARIN, "El Gobierno apura los incentivos para la producción de biocombustibles", 10 de febrero de 2007.

grupo el 27 de marzo de 2008⁹, y b) al impulso interno que se vino dando en Argentina a través de la sanción de la ley 26.093; 2) **desde organizaciones internacionales** como fue el caso de la Comisión Interamericana de Etanol, el Banco Interamericano de Desarrollo y el IICA¹⁰. Y por otro lado, estaban **quienes criticaban** estas iniciativas fueron principalmente: 1) **desde Estados** como Cuba¹¹ y Venezuela (cabe aclarar que Chávez en un primer momento criticó a los biocombustibles y luego pasó a apoyarlos si se producían en base a la caña de azúcar); b) **desde fundaciones y organizaciones sociales** como el caso de Greenpeace¹²; y c) **desde las organizaciones internacionales** advirtieron sobre los efectos negativos del estímulo a la producción de los biocombustibles, tal como lo expresaron principalmente representantes de la ONU y la FAO¹³.

1.4 ¿Qué políticas se adoptaron en Estados Unidos y la Unión Europea?

Con respecto a las políticas adoptados específicamente en biocombustibles, en un contexto internacional de altos precios de petróleo, **Estados Unidos** – uno de los países que más consumen este combustible – y la Unión Europea establecieron distintas políticas para incentivar la producción interna de biocombustibles, considerando a éstas como una opción dentro de un plan energético más amplio. Para comprender el perfil de las decisiones políticas en Estados Unidos, es necesario considerar la "Energy Policy Act of 2005 (EPACT)" e iniciativas complementarias como "The American Competitiveness Initiative (ACI)" y el "Advanced Energy Initiative (AEI)"¹⁴. En el caso de la **Unión Europea**, ésta tiene a nivel interno una disposición legal desde el año 2003 que estableció un corte del 2% de biocombustibles en los

⁹ MERCOSUR, "Memorandum de entendimiento entre el Gobierno de la República Argentina, el Gobierno de la República Federativa de Brasil, el Gobierno de la República del Paraguay, el Gobierno de la República Oriental del Uruguay y el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela para establecer un Grupo de Trabajo Especial sobre Biocombustibles", Brasilia, 15 de diciembre de 2006; MERCOSUR, "I Reunión del Grupo Ad Hoc de Biocombustibles", Buenos Aires, 27 de marzo de 2008.

¹⁰ Trabajé la vinculación entre estas organizaciones internacionales en LORENZO, Cristian "Seguridad Energética de Estados Unidos y la producción de biocombustibles en Argentina", I Jornadas del CENSUD, Universidad de La Plata, 24 de agosto de 2007.

¹¹ CASTRO, Fidel, "Condenados a muerte prematura por hambre y sed más de 3 mil millones de personas en el mundo", Granma Digital, 29 de marzo de 2007; Clarín, "Críticas al plan de biocombustibles", 10 de marzo de 2007.

¹² GREENPEACE, *¿Qué debe hacer Argentina en materia de biocombustibles?*, Buenos Aires, 9 de mayo de 2007.

¹³ BBC, "ONU: ojo con los biocombustibles", 9 de mayo de 2007; FAO, "La creciente demanda de biocombustibles empuja al alza los precios agrícolas", 4 de Julio de 2007.

¹⁴ ENERGY DEPARTMENT, "On the road to Energy Security. Implementing a comprehensive energy strategy: a status report", 2005.

combustibles para transporte para el año 2005, para luego pasar a tener un corte del 5,75% en el 2010, en el marco de una estrategia energética.¹⁵

2. La mirada del Suplemento Rural

En el contexto nacional e internacional referido tuvieron lugar las percepciones del Suplemento Rural de Clarín en materia de biocombustibles. En este sentido, con respecto a la relación de pugna-consenso entre la AABH y el Gobierno luego de la sanción de la ley observé lo siguiente:

- Durante el debate más intenso de energía-alimentos en los meses de marzo-abril de 2007 (a partir de la gira de Bush en América Latina promoviendo la producción de biocombustibles y de las declaraciones de Fidel Castro y de Chávez) la AABH tuvo un bajo perfil en el ámbito interno;
- Luego que bajó relativamente la intensidad de los debates sobre alimentos-energía, mostraron a una AABH como referente en el tema participando en diversos Congresos sobre la materia ya sea disertando, apoyando la organización de un evento, haciendo notas periodísticas sobre dichos eventos y como evaluadores externos de Proyectos de Biocombustibles en el INTA, a través de su Director Ejecutivo, Claudio Molina;
- No se registran cambios en los reclamos de la AABH hacia la política del Estado argentino en materia de biocombustibles, advirtiendo principalmente sobre la necesidad de dar contundentes señales por parte del Estado en materia impositiva-tributaria para incentivar la producción en el mercado interno.
- A pesar de los reclamos referidos, observamos la presencia de intereses convergentes con el Gobierno, en la que funcionarios de alto rango participaron en eventos organizados por la AABH.
- Consideran que hay una política activa del Estado argentino en materia de biocombustibles a través de la participación de representantes del Estado argentino en eventos de trascendencia realizados dentro y fuera del país, y en la realización de reuniones políticas para promover la exportación de biocombustibles.
- El impulso de los biocombustibles por parte del Estado argentino, convive con intereses nacionales e internacionales, y se enmarca en una tendencia hemisférica de producción de biocombustibles y en un contexto internacional que lo demanda.

¹⁵UNION EUROPEA, "Libro Verde. Estrategia Europea para una energía sostenible, competitiva y segura", Comisión de Comunidades Europeas, Bruselas, 8 de marzo de 2006; y también: EUROPEAN UNION, "Directive 2003/30/EC of the European Parliament and of the Council on the promotion of the use of biofuels or other renewable fuels for transport", may 8 2003.

Nuevas preguntas

Entendiendo que todo conocimiento producto de una investigación también genera dudas, lo afirmado hasta aquí, deja abierta otras preguntas, que explico a continuación con el ánimo de retomarlas o que sean retomadas posteriormente¹⁶. Organicé dichas preguntas en 2 niveles, uno hemisférico y otro nacional.

Con respecto a lo hemisférico:

- ¿Qué rol tuvieron los intereses del sector agrícola, petrolero y automotriz en Estados Unidos y la Unión Europea en el impulso para producir biocombustibles? ¿Por qué el "boom" de los biocombustibles "emerge" en estos últimos años?
- ¿Por qué desde el Gobierno de Venezuela se criticó a los biocombustibles y luego los reconsideró como parte de una estrategia energética sudamericana?
- ¿Qué intereses entraron en juego al interior de cada uno de los países, en las negociaciones de Estados Unidos y Brasil?
- ¿Qué intereses sectoriales estaban detrás de la cooperación en materia de biocombustibles en el MERCOSUR?

Y con respecto al país:

- ¿Por qué la AABH se muestra más interesada en que Argentina aproveche la oportunidad histórica que representa la demanda internacional de biocombustibles, que impulsar un autoabastecimiento energético en el país?
- ¿Existe alguna otra relación entre el Grupo Clarín y los biocombustibles?

¹⁶ Aquí retomo la concepción de investigación planteada en COLLINGWOOD, R. ob. cit, p. 18; PEREZ AMUCHASTEGUI, A. J. *Algo más sobre historia*, Ed. A'Baco de Rodolfo Depalma S.R.L., Buenos Aires, 1982, p. 84.

BIBLIOGRAFIA

- CAMARA DE SENADORES, "Proyecto de ley: Régimen promocional para la investigación, desarrollo, generación y uso de biocombustibles y derivados oleoquímicos", Buenos Aires, 24 de junio de 2004.
- CASTRO, Fidel, "Condenados a muerte prematura por hambre y sed más de 3 mil millones de personas en el mundo", Granma Digital, 29 de marzo de 2007.
- CLARIN, "El Gobierno apura los incentivos para la producción de biocombustibles", 10 de febrero de 2007.
- CLARIN, "Críticas al plan de biocombustibles", 10 de marzo de 2007.
- CLARIN, "Congreso en EEUU: la presencia de la cadena sojera", 06 de octubre de 2007.
- CLARIN, *Relevamiento de prensa*, 15 de mayo de 2006.
- COLLINGWOOD, R. *Idea de la historia*, Fondo de Cultura Económica, México, 1968.
- ENERGY DEPARTMENT, "On the road to Energy Security. Implementing a comprehensive energy strategy: a status report", United State, 2005.
- EUROPEAN UNION, "Directive 2003/30/EC of the European Parliament and of the Council on the promotion of the use of biofuels or other renewable fuels for transport", may 8 2003.
- GREENPEACE, *¿Qué debe hacer Argentina en materia de biocombustibles?*, Buenos Aires, 9 de mayo de 2007.
- LORENZO, Cristian, "Seguridad Energética de Estados Unidos y la producción de biocombustibles en Argentina", I Jornadas del CENSUD, Universidad de La Plata, 24 de agosto de 2007.
- LORENZO, Cristian, "Elementos para evaluar el margen de maniobra del Estado argentino en la toma de decisiones. El caso del biodiesel a la luz del contexto nacional, regional, hemisférico e internacional", VIII Congreso Nacional de Ciencia Política, Universidad del Salvador, 6 de noviembre de 2007.
- MERCOSUR, "I Reunión del Grupo Ad Hoc de Biocombustibles", Buenos Aires, 27 de marzo de 2008.
- MERCOSUR, "Memorándum de entendimiento entre el Gobierno de la República Argentina, el Gobierno de la República Federativa de Brasil, el Gobierno de la República del Paraguay, el Gobierno de la República Oriental del Uruguay y el Gobierno de la República Bolivariana de Venezuela para establecer un Grupo de Trabajo Especial sobre Biocombustibles", Brasilia, 15 de diciembre de 2006;
- MINISTERIO DE ECONOMIA Y PRODUCCION, "Información legislativa", <http://www.infoleg.gov.ar/>.

- SECRETARIA DE AGRICULTURA, GANADERIA, PESCA Y ALIMENTOS (SAGPyA), "Programa Nacional de Biocombustibles: Plantas Habilitadas", Junio 2008.
- UNION EUROPEA, "Libro Verde. Estrategia Europea para una energía sostenible, competitiva y segura", Comisión de Comunidades Europeas, Bruselas, 8 de marzo de 2006.
- PEREZ AMUCHASTEGUI, A. J. *Algo más sobre historia*, Ed. A'Baco de Rodolfo Depalma S.R.L., Buenos Aires, 1982
- PODER EJECUTIVO NACIONAL, "Decreto 109/2007", Buenos Aires, 13 de febrero de 2007.
- PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA DO BRASIL (2005): "Ley 11.097: Dispõe sobre a introdução do biodiesel na matriz energética brasileira", <http://www.biodiesel.gov.br/>
- SEITZ, Mirka, *¿Realismo Penitencial o Margen de Maniobra? Un estudio de las relaciones de Argentina con América Latina y Estados Unidos*, Fundación Juan Pablo Viscardo. GEL, Bs. As, 1993.

IDICSO

Instituto de Investigación en Ciencias Sociales

BREVE HISTORIA DEL IDICSO

Los orígenes del IDICSO se remontan a 1970, cuando se crea el "Proyecto de Estudio sobre la Ciencia Latinoamericana (ECLA)" que, por una Resolución Rectoral (21/May/1973), adquiere rango de Instituto en 1973. Desde ese entonces y hasta 1981, se desarrolla una ininterrumpida labor de investigación, capacitación y asistencia técnica en la que se destacan: estudios acerca de la relación entre el sistema científico-tecnológico y el sector productivo, estudios acerca de la productividad de las organizaciones científicas y evaluación de proyectos, estudios sobre política y planificación científico tecnológica y estudios sobre innovación y cambio tecnológico en empresas. Las actividades de investigación en esta etapa se reflejan en la nómina de publicaciones de la "Serie ECLA" (SECLA). Este instituto pasa a depender orgánica y funcionalmente de la Facultad de Ciencias Sociales a partir del 19 de Noviembre de 1981, cambiando su denominación por la de Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (IDICSO) el 28 de Junio de 1982.

Los fundamentos de la creación del IDICSO se encuentran en la necesidad de:

- ☐ Desarrollar la investigación pura y aplicada en Ciencias Sociales.
- ☐ Contribuir a través de la investigación científica al conocimiento y solución de los problemas de la sociedad contemporánea.
- ☐ Favorecer la labor interdisciplinaria en el campo de las Ciencias Sociales.
- ☐ Vincular efectivamente la actividad docente con la de investigación en el ámbito de la facultad, promoviendo la formación como investigadores, tanto de docentes como de alumnos.
- ☐ Realizar actividades de investigación aplicada y de asistencia técnica que permitan establecer lazos con la comunidad.

A partir de 1983 y hasta 1987 se desarrollan actividades de investigación y extensión en relación con la temática de la integración latinoamericana como consecuencia de la incorporación al IDICSO del Instituto de Hispanoamérica perteneciente a la Universidad del Salvador. Asimismo, en este período el IDICSO desarrolló una intensa labor en la docencia de post-grado, particularmente en los Doctorados en Ciencia Política y en Relaciones Internacionales que se dictan en la Facultad de Ciencias Sociales. Desde 1989 y hasta el año 2001, se suman investigaciones en otras áreas de la Sociología y la Ciencia Política que se reflejan en las series "Papeles" (SPI) e "Investigaciones" (SII) del IDICSO. Asimismo, se llevan a cabo actividades de asesoramiento y consultoría con organismos públicos y privados. Sumándose a partir del año 2003 la "Serie Documentos de Trabajo" (SDTI).

La investigación constituye un componente indispensable de la actividad universitaria. En la presente etapa, el IDICSO se propone no sólo continuar con las líneas de investigación existentes sino también incorporar otras con el propósito de dar cuenta de la diversidad disciplinaria, teórica y metodológica de la Facultad de Ciencias Sociales. En este sentido, las áreas de investigación del IDICSO constituyen ámbitos de articulación de la docencia y la investigación así como de realización de tesis de grado y post-grado. En su carácter de Instituto de Investigación de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador, el IDICSO atiende asimismo demandas institucionales de organismos públicos, privados y del tercer sector en proyectos de investigación y asistencia técnica.

IDICSO

Instituto de Investigación en Ciencias Sociales



IDICSO

Instituto de Investigación en Ciencias Sociales
Universidad del Salvador

Decano de la Facultad de Ciencias Sociales:

Lic. Eduardo Suárez

Director del IDICSO:

Dr. Pablo Forni

Comité Asesor del IDICSO:

Dr. Raúl Bisio

Dr. Alberto Castells

Dr. Ariel Colombo

Dr. Floreal Forni

Departamento de Comunicación y Tecnología del IDICSO:

Lic. Mariana Nardone

Tel/Fax: (++5411) 4952-1403

Email: idicso@yahoo.com.ar

Sitio Web: <http://www.salvador.edu.ar/csoc/idicso>

**Hipólito Yrigoyen 2441
C1089AAU Ciudad de Buenos Aires
República Argentina**